



SVERIGES RIKSBANK
SE-103 37 Stockholm
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00
Fax +46 8 21 05 31
registratorn@riksbank.se
www.riksbank.se

DNR 2011-623-APP

Beslutsunderlag

DATUM: 2011-09-19
AVDELNING: APP
HANDLÄGGARE: Tore Melin

■ Samordning av Riksbankens och Finansinspektionens statistikinsamling

Förslag till beslut

Direktionen föreslås besluta att uppdra åt chefen för APP att förhandla fram en överenskommelse mellan Riksbanken, Finansinspektionen och Statistiska centralbyrån avseende samordning av finansiell statistik i enlighet med riktlinjerna i detta beslutsunderlag.

Bakgrund

Riksbankens statistik över finansmarknaden och betalningsbalansen framställs av Statistiska centralbyrån (SCB) på Riksbankens uppdrag, och den officiella finansiella statistiken i form av Finansräkenskaperna (FiR) som Finansinspektionen ansvarar för framställs av SCB på Finansinspektionens uppdrag.

Riksbanken använder grunduppgifter från insamlingen till finansmarknadsstatistiken i sin övervakning av det finansiella systemet, medan Finansinspektionen själv samlar in uppgifter för sin tillsyn. Behovet av att samla in ytterligare uppgifter och att sammanvända uppgifter växer nu hos båda myndigheterna till följd av inhemska och internationella krav. Nuvarande uppdragsarrangemang med SCB försvårar utvidgad användning och insamling av uppgifter p.g.a. statistiksekretessen som kan förhindra utlämning av uppgifter från SCB till Riksbanken. Om uppgifter som SCB samlar in på Riksbankens uppdrag i statistiskframställningen kompletteras med uppgifter som samlas in av andra skäl medför detta att de individuella företagsuppgifterna också innehåller information som inte enbart samlats in med stöd av Riksbankslagen. Denna tillkommande information kan då vara av ett slag som Riksbanken inte har rätt att ta del av till stöd för sin övervakning.

Detta utlämningsproblem tillsammans med behov av nya uppgifter och sammanvändning föranledde en gemensam utredning mellan Riksbanken och Finansinspektionen som i juni 2011 lade fram rapporten *Samordnad uppgiftsinsamling för övervakning, tillsyn och statistik*. Vidare har regeringen tillsatt en offentlig utredning som "med utgångspunkt i respektive myndighets verksamhet och behov (ska) föreslå de författningsändringar som behövs för att möjliggöra en effektiv samverkan mellan myndigheterna och

ändamålsenligt förena sekretess och myndigheternas tillgång till uppgifter för sina ålgånganden" (Dir. 2011:48). Utredningen ska redovisas senast 1 oktober 2012.

Förslag från Riksbankens och Finansinspektionens gemensamma utredning

Riksbankens och Finansinspektionens gemensamma utredning lämnade förslag på hur uppgiftsinsamling, statistikproduktion och sam användning av uppgifter kan organiseras både om regelverket ändras på det sätt som SOU-direktivet anger, och om det inte gör det:

Med regeländring föreslås att SCB fortsättningsvis ges uppdraget att samla in uppgifterna liksom att framställa statistiken för både Riksbankens och Finansinspektionens räkning.

Utan regeländring föreslås att insamlingen till Riksbankens finansmarknadsstatistik förläggs hos Finansinspektionen eftersom uppgifter utan sekretesshinder kan föras mellan dessa myndigheter enligt nu gällande regelverk, medan statistikproduktionen ligger kvar på SCB.

Oaktat regeländring föreslås att en samordningsorganisation mellan Riksbanken, Finansinspektionen och SCB bildas med den långsiktiga uppgiften att samordna uppgiftsinsamlingen och att inrätta en gemensam databas.

Överväganden

Riksbanken planerar flera förändringar inom området för finansmarknadsstatistiken. Förändringarna avser formerna för uppgiftsinsamling, inrättandet av en gemensam databas och utformningen av uppdragsarrangemanget mellan Riksbanken och SCB. Utvecklingen fordrar ett fördjupat samarbete mellan Riksbanken, Finansinspektionen och SCB. En samordningsorganisation bör därför inrättas mellan myndigheterna för att bättre kunna följa den offentliga utredningens arbete och ta initiativ till åtgärder inom och mellan myndigheterna i syfte att säkerställa tillgången på uppgifter för tillsyn, övervakning och statistik. För att formalisera samordningsarbetet föreslås att detta regleras i ett särskilt avtal mellan de tre myndigheterna, skilt från Riksbankens och Finansinspektionens uppdragsavtal med SCB om statistikframställning.

Samordningen utförs lämpligen i flera steg där det första avser tiden fram till och med att följderna av den offentliga utredningen står klara vilket kan antas ske senast våren 2013. Därefter bör den fortsatta samordningen skötas i former som tagits fram under den första perioden. Inledningsvis bör samordningen organiseras i projektform, men på längre sikt bör arbetet vara en del av ordinarie verksamhet inom myndigheterna.

I avtalet mellan myndigheterna bör anges vilka mål samordningen bör ha på kort och lång sikt, vad som bör ha uppnåtts efter den första fasen 2013 och hur arbetet ska bedrivas i påföljande fas. Vidare bör avtalet reglera hur arbetet drivs framåt vid oenighet samt hur kostnaderna ska fördelas mellan parterna.

Kostnaden för den första fasen bör bedömas av parterna gemensamt och hanteras i Riksbankens fall i VP och budget för 2012. Utöver interna personkostnader kan externkostnader tillkomma avseende främst uppbyggnaden av en gemensam databas.