

Protokollsbilaga B

Direktionens protokoll 101110, § 7

PM

DATUM: 2010-10-15
AVDELNING: AFS
HANDLÄGGARE: Göran Lind
HANTERINGSKLASS: Ö P P E N



SVERIGES RIKSBANK
SE-103 37 Stockholm
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00
Fax +46 8 21 05 31
registratorn@riksbank.se
www.riksbank.se

DNR 2010-798-AFS

■ Förslag angående delade budgetkostnader för Sveriges deltagande i European Banking Authority (EBA)

Beslutsförslag

Direktionen beslutar att:

- Sveriges riksbank betalar 50 procent av avgiften för Sveriges deltagande i the European Banking Authority (EBA) under 2011. Detta innebär att Riksbanken betalar uppskattningsvis 87,5 tusen euro, motsvarande cirka 815 tusen kronor.

Bakgrund:

The Committee of European Bank Supervisors (CEBS) är en s.k. nivå 3-kommitté inom Lamfalussy-ramverket. CEBS används av Europeiska Kommissionen (COM) för att ge tekniska underlag och råd inför utformningen av regelverk på banktillsynsområdet. CEBS har också en betydande sidoverksamhet som ej styrs av COM för att främja samarbetet mellan tillsynsmyndigheter i European Economic Area's (EEAs) medlemsländer. CEBS röstberättigade medlemmar består av representanter för EU:s medlemsstaters tillsynsmyndigheter. Även centralbanker utan ett explicit tillsynsuppdrag (såsom Sveriges riksbank) deltar i CEBS, men är observatörer utan rösträtt. I praktiken innebär detta inte någon större begränsning eftersom röstning endast använts vid ett fåtal tillfällen.

Sveriges riksbank har ända sedan CEBS etablerades betalat 50% av den avgift som faller på Sverige och för vilken Finansinspektionen såsom Sveriges medlem i kommittén är ytterst ansvarig. För budgetåret 2010 var Sveriges totala avgift 94 tusen euro, varav Riksbanken således erlade hälften eller 47 tusen euro. Skälet till att Riksbanken betalar en del av avgiften är att CEBS arbetar med frågor som är väsentliga även för centralbankerna, såsom reglering och tillsyn av banksektorn.

Från och med årsskiftet 2010/2011 ombildas CEBS till the European Banking Authority (EBA). EBA har samma deltagandekrets som CEBS, men är närmare

knuten till EU-strukturen då den blir en formell "EU agency" och får ett betydligt bredare mandat och fler arbetsuppgifter. EBA kommer att kunna skriva legalt bindande tillämpningsanvisningar för stora delar av EUs direktiv avseende reglering av banker. EBA kommer vidare att ha ett nära samarbete med den nya myndigheten för makrotillsyn, European Systemic Risk Board (ESRB), vid ECB. Till bilden hör också att EBA fått nya arbetsuppgifter, som inte tidigare funnits hos CEBS, vilka explicit ligger inom Riksbankens verksamhetsområde. Dessa uppgifter avser dels reglering och utformande av tillsyn gällande system för e-pengar, dels utformande av riktlinjer och tillsyn av ländernas arrangemang för att hantera insättningsgarantier.

CEBS har presenterat ett budgetförslag - som inte är slutligt, eftersom det exakta beloppet beror på vissa EU-beslut som ännu inte är klara. Det föreslagna beloppet kan dock ses som en god approximation av det slutliga) - för verksamhetsåret 2011. Enligt detta hamnar Sveriges totala avgift på 175 tusen euro. Den totala kostnaden för EBA beräknas till drygt 10,4 miljoner, men EU-anslag betalar ca 4 miljoner. Återstoden fördelas på deltagande länder enligt gängse EU-fördelningsnyckel. Den mycket stora ökningen jämfört med föregående år förklaras i första hand av en kraftig utökning av personalstyrkan på sekretariatet; en direkt följd av de nya uppgifter som lagts på kommittén. Sekretariatet väntas öka från drygt 25 personer nu till 48 personer under loppet av 2011. Ytterligare kraftiga ökning av personalstyrkan planeras för kommande år. Hyreskostnaderna ökar eftersom sekretariatet och mötesverksamheten behöver mer utrymme. Vidare tillkommer stora IT-kostnader eftersom datainsamlingen kommer att öka, till en del för att kunna förse ESRB med data för analysen av övergripande finansiell stabilitet.

Överväganden

Direktionen föreslås besluta att Riksbanken betalar hälften av den beräknade årskostnaden för Sveriges deltagande i EBA för 2011, det vill säga $50\% \times 175$ tusen euro = 87,5 tusen euro = cirka 815 tusen kronor. Riksbanken har under de år som EBAs föregångare, CEBS, existerat betalat hälften av kostnaden för Sverige.

Det är rimligt att Riksbanken betalar en del av Sveriges kostnader för medlemskapet i EBA, liksom vi hittills gjort i CEBS. EBA kommer att ha många arbetsuppgifter som i hög grad är relevanta för Riksbankens mål och uppgifter, i synnerhet att genom god och harmoniserad reglering, regeltillämpning och tillsyn inom banksektorn främja den finansiella stabiliteten i medlemsländerna och i det regionala perspektivet. Det är därför av värde för Riksbanken att få delta i EBAs möten och övriga diskussioner. EBA kommer exempelvis att skriva detaljerade riktlinjer för tillämpningen av EUs regelverk på bankområdet. EBA kommer också att få ett ökat ansvar för att utveckla arbetet med s.k. supervisory colleges för gränsöverskridande bankgrupper. Det bör noteras att EBA kommer att få en annan position inom EU-systemet än vad CEBS haft. EBA är en s.k. EU Agency och regleras helt inom EUs ramverk för dylika, medan CEBS haft vissa EU-styrda arbetsuppgifter men även varit ett självstyrande bolag för samarbete mellan tillsynsmyndigheter och centralbanker i EU-länderna.

■ Riksbanken samarbetar nära med Finansinspektionen i de frågor som diskuteras i CEBS. Detta är naturligt eftersom många av frågorna också tas upp i andra fora där Riksbanken deltar, såsom i Baselkommittén för banktillsyn och i Ekonomiska och finansiella kommittén (ECOFIN). Som exempel kan nämnas den pågående översynen av reglerna för bankers kapital och likviditet, Basel III. Det finns anledning anta att detta samarbete kommer att fortsätta, i synnerhet efter starten av ESRB vars stabilitetsarbete ju förutsätter underlag från EBA. Finansinspektionen har under hand meddelat att det nya kravet på "inbjudan från Finansinspektionen" till EBAs möten inte innebär någon ändring i nuvarande förhållande, nämligen att Riksbanken även i fortsättningen deltar i alla för centralbanker relevanta EBA-möten och i de med Finansinspektionen gemensamma förberedelserna inför dessa.