

PM



DATUM: 2009-11-13
AVDELNING: STA/INT
HANDLÄGGARE: Kai Barvell/Christina Nordh Berntsson
HANTERINGSKLASS: Ö P P E N

SVERIGES RIKSBANK
SE-103 37 Stockholm
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00
Fax +46 8 21 05 31
registratorn@riksbank.se
www.riksbank.se

DNR 2009-973-STA

■ Mål och strategi för Riksbankens internationella arbete 2010

Riksbanken har ett omfattande internationellt samarbete. Detta sker i olika former: medverkan i arbetet i olika internationella organisationer, bilaterala kontakter med andra centralbanker, erbjudande av teknisk assistans, tal, konferenser i egen och andras regi etc.

Genom det internationella samarbetet kan Riksbanken påverka internationella beslut och policydiskussioner som inverkar på Riksbankens verksamhet. Det internationella samarbetet leder också till att Riksbanken bättre kan förstå konsekvenserna för svenskt vidkommande av internationella beslut och överenskommelser samt av utvecklingen i andra länder. Vidare kan Riksbanken lära av andra länders erfarenheter på områden som är av relevans för den egna verksamheten.

Direktionen fattar årligen beslut om mål för Riksbankens internationella arbete. För 2010 behöver högsta prioritet ges åt att bevara Riksbankens/Sveriges inflytande i det internationella samarbetet (avsnitt 1). Därutöver formuleras mål för sakfrågor som Riksbanken särskilt önskar påverka, s.k. profilfrågor (avsnitt 2). Dessa återfinns för 2010 uteslutande inom AFS ansvarsområde. Direktionen lägger, som ytterligare vägledning i det internationella arbetet, fast grundläggande principer för Riksbankens internationella arbete (avsnitt 3) och en strategi för hur Riksbanken ska arbeta för att få så stort genomslag i det internationella arbetet som möjligt (avsnitt 4). Avsnitt 3 och 4 ska vara vägledande för alla i banken som deltar i internationellt samarbete.

1. Övergripande prioritering – bevara Riksbankens/Sveriges inflytande

De pågående förändringarna i det internationella samarbetet, främst förstärkningen av G20 och Financial Stability Board (FSB), medför att Riksbanken fått sämre möjligheter att delta i väsentliga delar av det tongivande internationella arbetet. Detta ställer nya krav på Riksbankens sätt att arbeta för att få information om pågående diskussioner och påverka de förslag som utarbetas.

Vidare förändras styrstrukturen för BIS på ett sätt som medför en ökad risk för att Riksbanken på sikt ska förlora inflytande. Det är också möjligt att IMF:s styrelse kan komma att krympa, vilket riskerar att försvaga Riksbankens möjligheter till påverkan. Även inom EU-samarbetet sker förändringar som kan försämra Riksbankens möjligheter att delta i centrala sammanhang, t.ex. vid en fortsatt utträngning av centralbankerna i

EFK. I andra riktningen verkar upprättandet av European Systemic Risk Board (ESRB) som blir en ny arena för Riksbanken att medverka på.

I ljuset av detta behöver Riksbanken arbeta aktivt för att värna det internationella inflytandet på bästa sätt. Det gäller såväl att vidareutveckla de mest effektiva formella och informella kanalerna som Riksbanken idag har som att eventuellt skapa nya kanaler. Denna fråga har under det närmaste året högsta prioritet.

Riksbanken ska under 2010:

- *arbeta aktivt för att stärka det nordiska samarbetet, bl.a. i anslutning till arbetet i Baselkommittén och ESRB, för att bidra till att vidga basen för ett nordiskt deltagande i viktiga grupperingar,*
- *utveckla kanalerna angående FSB-information så att Riksbanken löpande vet vad som händer i denna grupp samt sträva efter att etablera former för att också kunna ge synpunkter i prioriterade FSB-diskussioner,*
- *arbeta för att bidra med två medarbetare till ESRB:s sekretariat samt för att ha upp till två andra medarbetare i utlandstjänstgöring inom för Riksbanken relevanta internationella organisationer,*
- *bevaka Riksbankens representationsmöjlighet i BIS styrelse vid kommande översyn av kriterier/processer för styrelseplats i BIS och köp av aktier i organisationen,*
- *verka för att Sverige får behålla sitt inflytande över IMF vid kommande "governance"-diskussioner inom och utanför IMF.*

2. Mål för viktiga sakfrågor (profilfrågor)

a. Förbättra det internationella finansiella regelverket för att uppnå ett bättre fungerande offentligt skyddsnät mot finansiella kriser

Riksbanken ska under 2010:

- *arbeta för skärpta och internationellt harmoniserade regler kring kapitaltäckning, riskhantering i banker, definitionen av eget kapital, likviditetsreglering, etc. i syfte att främja den finansiella stabiliteten,*
- *aktivt delta i det internationella arbetet med att utveckla olika "Macro Prudential"-verktyg för att stärka motståndskraften mot finansiella störningar.*

b. Förbättra det internationella ramverket för krishantering

Riksbanken ska under 2010:

- *driva på för att internationella organisationer, i synnerhet EU, ska utveckla gemensamma principer och procedurer i frågor av relevans för effektiv krishantering, t.ex. insättningsgarantier, principer för kostnadsfördelning, bedömning av bankers systemviktighet, relationen mellan tillsyn och krishantering etc.*

■ c. **Främja effektiva och oberoende nya tillsyns- och övervakningsorganisationer i EU**

Riksbanken ska under 2010:

- *verka för att den nya tillsynsstrukturen med European Systemic Risk Board (ESRB), European Banking Authority (EBA), European Securities and Market Authority (ESMA) och European Insurance and Occupational Pension Authority (EIOPA) etableras och blir effektiv. Fokus bör ligga på ESRB och EBA,*
- *agera för att den nya tillsynsstrukturen ska präglas av god tillgång till information, öppenhet och oberoende. Det är centralt att ESRB har mandat att ge skarpa varningar och rekommendationer.*

3. Grundläggande principer för det internationella arbetet

Riksbanken har sedan flera år tillbaka fyra grundläggande principer för ställningstagande och agerande i frågor som diskuteras och beslutas i internationella sammanhang. Dessa principer är:

- Öppenhet och transparens:** Den svenska offentlighetsprincipen förstärker möjligheten till demokratisk kontroll av myndigheter, vilket är särskilt viktigt för självständiga myndigheter som Riksbanken. Den ökar också effektiviteten genom att bättre granskning generellt leder till bättre resultat. Vi förordar därför öppenhet och transparens även i det internationella arbetet och är i regel positiva till att offentliggöra rapporter, agendor, mötesprotokoll och statistik. Öppenhet och transparens, bl.a. vad gäller tankesamarbeten och prognoser, bör vara grunden för samarbetet mellan centralbanker och kontakterna med allmänhet, massmedia och marknaden. Riksbanken förespråkar även klara internationella regler och mandat för aktörerna på den finansiella marknaden och för hanteringen av finansiella kriser. Givetvis måste gällande sekretesregler iakttas.
- Marknadskonformitet:** Ekonomisk utveckling gynnas bäst av ett fritt utbyte av varor, tjänster och kapital. Ingrepp från myndigheters sida ska endast ske vid marknadsmisslyckanden eller uppenbar risk för sådana. Vid myndighetsingrepp för att tillgodose övergripande stabilitetskrav förespråkar Riksbanken lösningar som inte snedvrider marknaderna utan låter hushålls och företags egna val gälla i största möjliga utsträckning.
- Kostnadseffektivitet:** Det internationella samarbetet ska vara effektivt och resurssnålt. Det gäller såväl mötesformer som lösningar på konkreta sakfrågor. Inrättandet av nya grupper och mötesfora ska bara stödjas om grupperna tydligt behövs. Statistikrapportering, översättning etc. ska ha en rimlig omfattning och möta ett konkret behov.
- Likabehandling:** Som liten ekonomi är Sverige betjänt av tydliga regler för det internationella samarbetet, eftersom de förbättrar förutsättningarna för att små länder behandlas likvärdigt med stora. För att få gehör när likabehandlingsaspekten aktualiseras för svenskt vidkommande, är det viktigt att Riksbanken agerar konsekvent och värnar likabehandling generellt, dvs. även när det gäller andra länder än Sverige.

4. Strategi i det internationella arbetet

Riksbankens strategi för att få så stort genomslag i det internationella arbetet som möjligt är att:

- a. **vara selektiv:** Riksbanken är en liten centralbank och kan inte involvera sig i alla frågor som diskuteras i det internationella samarbetet eller i alla grupper. Det är viktigt att välja ut ett mindre antal frågor som Riksbanken vill driva aktivt och ibland väcka på internationell nivå (s.k. profilfrågor). Inför den årliga verksamhetsplaneringen ska det ske en utvärdering av hur arbetet med profilfrågorna gått under det gångna året samt fattas beslut om vilka profilfrågor som Riksbanken ska driva under det kommande året. Dessa ska ingå i verksamhetsplaneringsdokumentet. En förutsättning för att Riksbanken ska uppfattas som en intressant deltagare i det internationella samarbetet är dock att engagemang visas även i andra viktiga frågor som diskuteras där.
- b. **vara proaktiv:** Generellt är chansen att få gehör i en fråga större ju tidigare Riksbanken agerar. Riksbankens representanter bör därför alltid arbeta för att väcka och driva frågor som är viktiga för banken så tidigt som möjligt. Ofta har direktionsledamöterna bäst förutsättningar att ta initiativ till nya studier eller diskussioner. Uppdragen kanaliseras sedan vanligtvis till olika kommittéer och grupper på lägre nivå. Det är också väsentligt att tjänstemän som deltar i olika "specialistgrupper" är vaksamma på om en fråga som kommer upp har bäring på arbetet med någon av Riksbankens profilfrågor eller är i konflikt med några av Riksbankens grundläggande principer. I det senare fallet måste Riksbanken ha beredskap att snabbt formulera argumentationslinjer mot sådana förslag och lägga resurser på att motarbeta dem.
- c. **bedriva ett aktivt lobbyingsarbete:** Det räcker inte med att driva en fråga aktivt vid mötena, utan det krävs också mycket arbete däremellan. Exempelvis måste stöd ofta sökas bilateralt inför möten (särskilt om Riksbanken tillhör en minoritet i sin position). Ett annat sätt att "lobba" är att skriva pm i frågan och cirkulera till berörda. Nära personliga kontakter med sekretariatsfunktioner för olika kommittéer/grupper och andra nyckelpersoner är också värdefulla. När det bedöms effektivt bör besök göras för att diskutera frågor som Riksbanken vill driva och få stöd för. Ett annat sätt att effektivt kunna påverka hur en fråga drivs är att erbjuda sig att leda ett projekt eller en arbetsgrupp rörande frågan.
- d. **samordna agerandet på ett effektivt sätt:** Många frågor diskuteras ofta i flera olika kommittéer och grupper. På såväl direktionnivå som på lägre nivå finns kopplingar mellan frågor som hanteras i olika kommittéer och grupper. För att Riksbanken ska kunna samordna agerandet effektivt krävs därför en god intern kommunikation, välfungerande beredningsprocesser och bra överblick över den "internationella spelplanen". En bra strategi för agerandet i olika frågor, såväl på mötena som däremellan, kan då utformas. Konkret handlar det om vem som driver vilken fråga var och med vilka argument. En god samordning krävs också för att säkerställa att Riksbanken agerar konsekvent i profilfrågor och andra viktiga frågor.
- e. **ha kontinuitet i bemanningen:** En grundregel för ett gott inflytande är att det är en och samma person som åker på kommitténs eller gruppens möten. Detta är särskilt viktigt i grupper med skiftande agenda och/eller på hög nivå. Vid byte av kommitté- eller gruppmedlem är det centralt att överlämnandet sker på ett sätt som innebär att så mycket kunskap som möjligt förs över till den nya medlemmen.

Exempelvis skulle dubbelt deltagande vid ett par möten i samband med överlämnandet vara värdefullt om detta är möjligt.

