

Finansdepartementet  
Finansmarknadsavdelningen  
103 33 STOCKHOLM



SVERIGES RIKSBANK  
SE-103 37 Stockholm  
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00  
Fax +46 8 21 05 31  
registratorn@riksbank.se  
www.riksbank.se

DNR 2014-662-STA

ER REF Fi2014/3021

2014-12-18

## Yttrande över betänkandet En ny reglering för tjänstepensionsföretag (SOU 2014:57)

ESTABLISHED 1668

*Riksbanken välkomnar att det i Tjänstepensionsföretagsutredningens förslag införs ett riskkänsligt kapitalkrav för tjänstepensionsföretag. Enligt Riksbankens mening bör det riskkänsliga kapitalkravet för dessa företag vara samma som kapitalkravet för försäkringsföretag enligt Solvens II-direktivet. Riksbanken är inte heller i övrigt övertygad om att tjänstepensionsföretag ska regleras annorlunda än försäkringsföretag. Vidare ifrågasätter Riksbanken om utredningens förslag till ikraftträdande medger tillräckligt med tid för att utforma det riskkänsliga kapitalkravet för tjänstepensionsföretag. Riksbanken vill avslutningsvis framhålla vikten av att tjänstepensionsföretag åläggs motsvarande krav för myndighetsrapportering som försäkringsföretag under Solvens II.*

De företag som omfattas av utredningens förslag är betydelsefulla för det svenska finansiella systemet, främst som en följd av deras storlek. Utredningens förslag är därför inte bara viktigt utifrån konsumentskydd utan också utifrån finansiell stabilitet. Genom att göra dessa företag mer motståndskraftiga mot störningar, minskar deras potentiella negativa påverkan på det finansiella systemet. Riksbanken har i tidigare remissvar angående reglering av tjänstepensionsföretag framhållit behovet av att det införs ett riskkänsligt kapitalkrav även för dessa företag.<sup>1</sup> Följaktligen välkomnar Riksbanken att ett sådant krav nu föreslås.

Riksbanken menar att finansiella företag som hanterar och är utsatta för samma risker bör omfattas av samma reglering, bland annat för att minska risken för regelarbiter. Utredningen motiverar en separat reglering för tjänstepensionsföretag med att det råder särskilda förhållanden för svenska tjänstepensionsföretag, vilket gör att riskerna därmed är annorlunda än för försäkringsföretag. Riksbanken är dock inte övertygad om att riskerna skiljer sig så mycket mellan tjänstepensionsföretag och livförsäkringsföretag för att motivera en differentierad reglering i Sverige. Detta gäller framförallt för de tjänstepensionsföretag som utfäster garanterad avkastning på tjänstepensionsförmånerna. Ett ytterligare argument till likartad reglering är att tjänstepensionsföretagen även föreslås få erbjuda tilläggsförmåner (kompletterande

<sup>1</sup> Se Riksbankens remissvar ((DNR 2011-718-STA) till betänkandet från Solvens II-utredningen (SOU 2011:68) och remissvar (DNR 2014-385-AFS) på Finansdepartementets konsultation angående EU-kommissionens förslag till reviderat tjänstepensionsdirektiv – IORP 2 (Fi-2014/1418)

■ pensionsförmåner). Likheten mellan tjänstepensionsföretagen och livförsäkringsföretagen blir därmed än mer slående.

Riksbanken anser i synnerhet att det riskkänsliga kapitalkravet för tjänstepensionsföretag bör överensstämma med det för försäkringsföretag i Solvens II-direktivet. Utredningen specificerar inte hur det riskkänsliga kapitalkravet ska utformas. Bland annat anges inte konfidensnivån för ett sådant kapitalkrav. Utredningen konstaterar endast lakoniskt att svenska tjänstepensionsföretag har särskilda förhållanden som kan motivera en lägre konfidensnivå än den på 99,5 procent som anges för försäkringsföretag i Solvens II-direktivet. Riksbanken anser att utredningen inte anför skäl som motiverar en annan konfidensnivå för tjänstepensionsföretag. Därför bör det riskkänsliga kapitalkravet för tjänstepensionsföretag ha en konfidensnivå på 99,5 procent, det vill säga samma som för försäkringsföretag enligt Solvens II-direktivet.

Om tjänstepensionsföretagen ska åläggas ett riskkänsligt kapitalkrav som avviker från Solvens II-direktivet är Riksbankens bedömning att det blir svårt att genomföra utredningens förslag till ikraftträdande, det vill säga om ett år. Ett så snabbt ikraftträdande är endast möjligt om kapitalkravet i Solvens II-direktivet används också för tjänstepensionsföretagen. Riksbanken ifrågasätter också att det riskkänsliga kapitalkravet i utredningens förslag inte ska beakta tjänstepensionsföretagens motpartsrisiker. Även tjänstepensionsföretagen använder derivat för vilka motpartsrisiken kan vara betydande.

Ur ett stabilitetsperspektiv är det positivt att Solvens II kommer att innebära utökade krav vad gäller försäkringsföretagens rapportering till Finansinspektionen och andra berörda myndigheter. Riksbanken anser därför att det är viktigt att även tjänstepensionsföretagen omfattas av motsvarande rapporteringskrav, så att myndigheter ska kunna analysera heltäckande uppgifter om till exempel värdepappersinnehav och andra tillgångar per enskilt instrument, derivat och försäkringstekniska avsättningar. Om rapporteringskraven för tjänstepensionsföretag motsvarar dem för försäkringsföretag under Solvens II ökar också användbarheten av den insamlade informationen. Det kan även minska behovet av annan rapportering och därmed hålla nere bördan för uppgiftslämnarna.

Beslut i detta ärende har fattats av biträdande avdelningschef Martin W Johansson efter föredragning av Jonas Söderberg.

Martin W Johansson

Jonas Söderberg