



Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm

SVERIGES RIKSBANK
SE-103 37 Stockholm
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00
Fax +46 8 21 05 31
registratorn@riksbank.se
www.riksbank.se

DNR 2014-512-STA

ER REF Fi2014/2212

Remissyttrande om Företagsskattekommitténs slutbetänkande: "Neutral bolagsskatt - för ökad effektivitet och stabilitet" (SOU 2014:40)

2014-10-30

ESTABLISHED 1668

Riksbanken välkomnar förslaget om neutralitet mellan finansieringslag. En neutralisering av bolagsskatten uppstår i förslaget genom att den skattemässiga fördel som idag finns för lånat kapital tas bort. Detta bör leda till mer solida företag och i längden ett mer robust ekonomiskt system. Riksbanken anser att ett antal frågor som direkt eller indirekt rör finansiella företag bör utredas vidare, samt att ett mer gradvis införande bör analyseras. Ytterligare utredning är särskilt önskvärd eftersom huvudförslaget är internationellt nydanande. Efter vidare analys på de identifierade områdena ser dock Riksbanken att förslaget har goda utsikter att införas på ett sätt som bidrar till hållbar ekonomisk tillväxt och ett mer stabilt ekonomiskt och finansiellt system.

Riksbanken är positiv till en neutralisering av bolagsskatten. Det finns idag en skattemässig fördel för lånat kapital¹, och det är rimligt att anta att andelen lånat kapital, det vill säga skuldsättningsgraden i ett företag, kan komma att minska om den fördelen neutraliseras. Soliditeten bland företag som inte längre kommer att kunna göra avdrag för sitt negativa räntenetto bör således på sikt öka. Högre soliditet i svenska företag bidrar till en mer hållbar ekonomisk tillväxt och ökar motståndskraften i det finansiella systemet². Förslaget är också tänkt att uppmuntra ökad soliditet för finansiella företag, vilket Riksbanken ser som positivt. Schablonintakten som föreslås är konstruerad så att den uppmuntrar ökad soliditet inom de företag som omfattas, genom att vara baserad på företagets skulder.

¹ Riksbanken följer förslagets ordval, och kallar i remissyttrandet skuldfinansiering för *lånat kapital*

² Bland andra Internationella Valutafonden (IMF) har under senare år studerat sambandet mellan beskattningsregler och finansiell stabilitet. IMF och relaterad forskning har gett uttryck för synen att det finns ett samband mellan en fördelaktig behandling av skuldfinansiering i skattesystemet och högre skuldsättningsgrad, samt att detta i sin tur påverkar den finansiella stabiliteten. Se "Lessons of the Global Crisis for Macroeconomic Policy", februari 2009, IMF; "Debt Bias and Other Distortions: Crisis-Related Issues in Tax Policy", juni 2009, IMF; samt de Mooij et al, "Taxation, Bank Leverage, and Financial Crises", Working Paper, februari 2013, IMF.

■ Förslaget skulle dock innebära en betydande omställning från dagens bolagsskattesystem. Det krävs därför genomgripande konsekvensanalys för att säkerställa att ändamålet med regleringen uppnås. I följande punkter lyfter Riksbanken fram de områden där ytterligare analys är önskvärd för att försäkra sig om att konsekvensanalysen täcker in alla relevanta frågor.

- Utredningens förslag ger incitament till ökad soliditet för finansiella företag genom att schablonintäkten är baserat på dessa företags skulder. Riksbanken är positiv till att schablonintäkten länkas till företagets skulder, eftersom detta uppmuntrar ökad soliditet. Riksbanken hade dock önskat en djupare diskussion kring hur schablonintäkten samverkar med det kommande resolutionsramverket, bland annat i frågan om vilka företag som ska omfattas av schablonintäkten. Det behövs också en analys av huruvida den föreslagna regleringen skulle kunna leda till att viss finansieringsverksamhet flyttar från kreditinstitut till andra typer av företag, som ej omfattas av schablonintäkten, och vilka konsekvenser detta i så fall skulle kunna få.
- Utredningen föreslår att fastighetshyror inte ska räknas som en finansiell kostnad, utan fortsatt vara fullt avdragsgilla. Detta kan ge incitament att låta finansiella företag ta över ägandet av fastigheter, och hyra ut dessa till fastighetsbolag via leasing. De potentiella konsekvenserna av detta behöver analyseras vidare.
- Förslaget skulle också ge upphov till en asymmetri mellan företags och privatpersoners avdragsrätt, då företag inte längre får dra av räntekostnader, medan privatpersoner fortsatt får dra av dem. Detta skulle kunna leda till att skulder skjuts över från företag till privatpersoner. Riksbanken anser att denna asymmetri i beskattningsregler behöver utredas närmare, och efterlyser även åtgärdsförslag som kan förebygga eventuella negativa effekter.

I betänkandet saknas även en diskussion om ett mer gradvis införande. Ett sådant skulle eventuellt kunna mildra tänkbara övergångseffekter och minska det kortsiktiga finansieringsbehov som enligt förslaget ska hanteras genom halverad avdragsrätt på ackumulerade förlustavdrag. Det finns därför anledning att närmare utreda även denna fråga vidare.

Sammanfattningsvis stödjer Riksbanken en neutralisering av bolagsskatten. Principen att skatteregler bör behandla olika finansieringsformer lika är i grunden bra. Bidrar neutraliseringen till ökad andel finansiering med eget kapital innebär det att företagen blir mer stabila och motståndskraftiga vid nedgångar i konjunkturen. Efter ytterligare utredning av frågorna som lyfts fram ovan, och med en väl avvägd övergångsprocess, finns goda utsikter att förslaget kan bidra till hållbar ekonomisk tillväxt och ett mer stabilt ekonomiskt och finansiellt system.

Beslut i detta ärende har fattats av biträdande avdelningschef Martin W Johansson efter föredragning av Nathalie Gibas.

Martin W Johansson

Nathalie Gibas